

APÊNDICE ANEXO I

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

1. DADOS DO PROCESSO		
Nº do Processo:	2816/2024	
Estudo Preliminar nº:	013/2024	
Secretaria:	Secretaria Municipal de Saúde	
Setor / Órgão:	Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Subsecretaria de Atenção Básica, Estratégia da Saúde da Família, Gerência de Saúde Mental (CAPS i, CAPS AD e CAPS III), Subsecretaria de Vigilância em Saúde e Controle de Vigilância da Peste.	
Objeto:	Os estudos preliminares aqui resumidos têm por objeto o subsídio básico para a elaboração do Termo de Referência para AQUISIÇÃO , sob demanda, DE GÁS GLP 13KG e 45KG , para atender as necessidades do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Subsecretaria de Atenção Básica, Estratégia da Saúde da Família, Gerência de Saúde Mental (CAPS i, CAPS AD e CAPS III), Subsecretaria de Vigilância em Saúde e Controle de Vigilância da Peste, pelo período de 1 (um) ano.	
Equipe de Planejamento:	Gestor: Igor Faria de Jesus – Mat.: 063.036	
	Apoio Técnico: Leslie da Conceição Moura – Mat.: 207.520	
	Apoio Técnico: Alexandra Rodrigues Barbosa – Mat.: 299.038	
	Apoio Técnico: Alícia Siqueira Emerich – Mat.: 063.219	
	De acordo: Gabriel Costa Wenderroschy – Mat.: 063.454	
2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES		
Até o presente momento não foi regulamentado pelo Município o plano anual de contratação, porém, cabe destacar que o objeto a ser contratado é solicitado de forma corriqueira e anual por		

esta Secretaria Municipal de Saúde.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Saúde de Nova Friburgo realiza anualmente licitações para abastecimento das unidades de saúde, que compõem sua estrutura, com a devida previsão dos itens nelas utilizados.

Trata-se de Processo Administrativo visando a aquisição, sob demanda, de Gás GLP em cilindros de 13kg e 45kg, que visa contribuir para o regular abastecimento e funcionamento das rotinas das unidades e dispositivos de saúde, sendo objeto indispensável para a manutenção de suas atividades diárias, visando atender de forma direta e indireta as necessidades de servidores e colaboradores que atuam nas unidades e demais usuários do Sistema Único de Saúde – SUS.

Ressalta-se que as especificações técnicas, bem como os quantitativos dos objetos solicitados, foram indicados pelas equipes técnicas das unidades de saúde, as quais se responsabilizam por todas as informações lançadas nos documentos requisitórios.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação deverá observar os seguintes requisitos quanto da Sustentabilidade, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Para a gestão e operação dos resíduos perigosos gerados a partir da presente contratação, a contratada deverá observar a Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 10.936, de 2022, e Instrução Normativa 1, 25/01/2013 – IBAMA.

Estar regularmente cadastrada no Cadastro Nacional de Operadores de Resíduos Perigosos – CNORP, parte integrante do Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais conforme classificação do Anexo I da Instrução Normativa IBAMA nº 1, de 25/01/2013.

Possuir plano de gerenciamento de resíduos sólidos aprovado pelo órgão competente e em conformidade com as exigências legais e normas pertinentes dos órgãos do SISNAMA, do SNVS e do SUASA.

Possuir, caso exigível, autorização ou licenciamento junto ao órgão competente, que comprove, no mínimo, capacidade técnica, econômica e condições para prover os cuidados necessários ao gerenciamento desses resíduos.

A Contratada que também operar com resíduos perigosos, em qualquer fase do seu gerenciamento, nos termos da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, e Decreto nº 10.936, de 2022, deverá:

Elaborar plano de gerenciamento de resíduos perigosos, a ser submetido ao órgão competente.

Adotar medidas destinadas a reduzir o volume e a periculosidade dos resíduos sob sua responsabilidade, bem como a aperfeiçoar seu gerenciamento.

Informar imediatamente aos órgãos competentes sobre a ocorrência de acidentes ou outros sinistros relacionados aos resíduos perigosos.

Só será admitida a oferta de produto previamente notificado/registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013.

A contratada deverá apresentar o Certificado de Boas Práticas de Fabricação (CBPF) para os produtos abrangidos pela RDC nº497, de 20 de maio de 2021.

Atender às solicitações nos prazos estipulados.

Aceitar o controle/análise de qualidade dos materiais, realizada pelas unidades requisitante.

Fornecer os materiais descritos com rapidez e eficiência.

Entregar os produtos contendo em sua embalagem, rótulo para conferência, com data de fabricação, validade de no mínimo 2/3 da validade total do material, e/ou vida útil, aos itens aplicáveis.

Indicação de marcas ou modelos (Art. 41, inciso I, da Lei nº 14.133/2021), não cabe para o objeto do presente.

Exigência de amostra, não cabe para o objeto do presente.

Da vedação de contratação de marca/produto, não cabe para o objeto do presente.

Exigência de carta de solidariedade, não cabe para o objeto do presente.

Exigência de garantia de contratação, não cabe para o objeto do presente.

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

A empresa contratada deverá fornecer, sem custo para a contratante, pelo período de 1 ano, os cilindros de 13kg e 45kg, que deverão permanecer em Regime de Comodato para as unidades de saúde Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Ger. de Saúde Mental e Vigilância em Saúde. Para as demais unidades, as mesmas já possuem os cilindros.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

O quantitativo solicitado pelo Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, foi mantido o mesmo quantitativo do processo anterior, sob nº 4353/2023. Cabe ressaltar que não existe histórico de consumo dos últimos anos, devido a interdição da cozinha e lavanderia ocorrida em junho de 2019, existindo, no entanto a possibilidade e interesse do retorno desses serviços. Vale ressaltar que não há como precisar se os novos equipamentos que serão adquiridos para a lavanderia serão sistema de gás ou elétrico. Para o item 1, visa atender a demanda do Banco de Leite Humano, com um consumo médio de 1 botijão a cada 5 meses. Para o item 2, estima-se um consumo aproximado de 2,5 kg/h de gás, considerando a possibilidade de 10 horas diárias de uso,

durante 30 dias, no período de 12 meses. $(2,5 \times 10 \times 30 \times 12 = 9.000 \text{ kg}) - (9.000\text{kg} / 45 = 200 \text{ cilindros})$, conforme justificativa acostada à fl. 04.

O quantitativo solicitado pela Subsecretaria de Atenção Básica, visa atender as 5 unidades básicas de saúde, com uma margem de segurança de aproximadamente 20% (vinte por cento), conforme justificativa acostada a planilha acostada à fl. 07.

O quantitativo solicitado pela Estratégia de Saúde da Família, visa atender as 20 unidades que integram o programa, com uma margem de segurança de aproximadamente 20% (vinte por cento), conforme justificativa acostada a planilha acostada à fl. 10.

O quantitativo solicitado pela Gerência de Saúde Mental, teve como base os dois últimos processos sob nº 29267/2021 e 4353/2023, conforme justificativa acostada a planilha acostada à fl. 15.

O quantitativo solicitado para a Subsecretaria de Vigilância em Saúde, teve como base o ano de 2021, com apenas 01 (um) cilindro, pois a unidade faz o uso de micro-ondas, conforme justificativa acostada à fl. 16.

O quantitativo solicitado para a Subsecretaria de Vigilância em Saúde / Controle de Vigilância da Peste, não existe histórico de consumo, pois é sua primeira aquisição, considerando uma estimativa de 01 (um) cilindro a cada 04 (quatro) meses, conforme justificativa acostada à fl. 17.

ITEM	CATMAT	ESPECIFICAÇÃO	UNID	HMNF	SAB	ESF	GER. SAÚDE MENTAL	VIG. SAÚDE	CONT. VIG PESTE	TOTAL
1	461517	Gás GLP em cilindro de 13Kg	Unid.	03	60	102	47	01	03	216
2	461652	Gás GLP em cilindro de 45Kg	Unid.	200	-	-	17	-	-	217

A empresa contratada deverá fornecer, sem custo para a contratante, pelo período de 1 ano, os cilindros de 13kg e 45kg, que deverão permanecer em Regime de Comodato para as unidades de saúde Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Ger. de Saúde Mental e Vigilância em Saúde. Para as demais unidades, as mesmas já possuem os cilindros.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Dentro do presente estudo, foram analisadas as contratações anteriores feita por esta Secretaria Municipal de Saúde, através do processo administrativo sob nº 4353/2023 e 29267/2021, onde foi verificado que não houve nenhuma dificuldade para a aquisição e o sucesso da licitação.

Foram também analisados processos de contratações semelhantes feitas por outros órgãos/entidades, por meio de consultas a outros pregões/editais, com a finalidade de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem a necessidade das unidades requisitantes.

OBJETO	ÓRGÃO CONTRATANTE	PREGÃO
Gás GLP Cilindro de 13kg e 45kg	Prefeitura Municipal de Saquarema / RJ	018/2023 Conforme Anexo
Fonte: https://licitacoes.saquarema.rj.gov.br/wp-content/uploads/2023/12/Edital_PE_018-23_retificado.pdf		
Gás GLP Cilindro de 13kg e 45kg	Prefeitura Municipal de Sapucaia do Sul / RS	043/2023 Conforme Anexo
Fonte: https://webapp366235.ip-45-79-36-171.cloudezapp.io/wp-content/uploads/2023/08/43-2023-PREGAO-ELETRONICO-RP-AQUISICAO-GAS.pdf		

Foi observado que para a aquisição do objeto, os estabelecimentos realizam a contratação de forma similar à que se pretende adotar.

Não foram identificadas situações específicas ou casos de complexidade para aquisição do objeto, assim, deve ser realizada pesquisa de mercado, conforme rege o Município de Nova Friburgo, com cesta de preços, que compõe as ferramentas eficácias como Banco de Preços, ferramenta esta reconhecida pela transparência e confiabilidade dos dados apresentados, preços de internet, bem como seus diversos fornecedores para o objeto.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Em análise ao processo administrativo sob nº 4353/2023, onde contempla a mesma aquisição para o objeto, com base na Ata de Registro de Preço sob nº 464/2023, estima-se o preço da contratação no valor de R\$ 116.841,00 (cento e dezesseis mil, oitocentos e quarenta e um reais), conforme planilha abaixo:

Item	Catmat	Especificação	Unid	Quant	Pesquisa	Total
1	461517	Gás GLP em cilindro de 13Kg	Unid.	216	R\$ 122,00	R\$ 26.352,00
2	461652	Gás GLP em cilindro de 45Kg	Unid.	217	R\$ 417,00	R\$ 90.489,00
Total Estimado					R\$ 116.841,00	

Logo, cabe ressaltar que serão considerados para fins de escolha do melhor preço na presente contratação, os valores alcançados pela Secretaria de Infraestrutura e Logística, na ocasião da pesquisa de preços, os quais serão devidamente apurados pelo Setor de Gestão de Processos, Contratos e Convênios da Secretaria, para fins de utilização como parâmetro para o futuro certame.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

AQUISIÇÃO, sob demanda, **DE GÁS GLP 13KG e 45KG**, para atender as necessidades do Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, Subsecretaria de Atenção Básica, Estratégia da Saúde da Família, Gerência de Saúde Mental (CAPS i, CAPS AD e CAPS III), Subsecretaria de Vigilância em Saúde e Controle de Vigilância da Peste, pelo período de 1 (um) ano.

Trata-se de Processo Administrativo visando a aquisição, sob demanda, de Gás GLP em cilindros de 13kg e 45kg, que visa contribuir para o regular abastecimento e funcionamento das rotinas das unidades e dispositivos de saúde, sendo objeto indispensável para a manutenção de suas atividades diárias, visando atender de forma direta e indireta as necessidades de servidores e colaboradores que atuam nas unidades e demais usuários do Sistema Único de Saúde – SUS.

A aquisição a contratar é enquadrada como bens comuns, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de aquisições usuais de mercado. Dessa forma, a contratação deverá ser realizada por Licitação na modalidade Pregão Eletrônico, via

registro de preço, pelo critério de julgamento do tipo menor preço global.

Quanto à adoção do critério de julgamento de menor preço global, a Administração entende por adequada a escolha considerando presumida inconveniência de a Administração possuir inúmeros fornecedores, com maior probabilidade da ocorrência de transtornos referentes as entregas separadas, descontínuas e não sincronizadas, que em nada contribuem para o alcance do interesse público. Complementamos os argumentos desta Administração no sentido da inconveniência da contratação de inúmeros fornecedores no controle/fiscalização de diversos pedidos e datas de entrega, fatos passíveis de ocasionar prejuízo aos destinatários dos produtos, neste caso, as pessoas atendidas nas Unidades Requisitantes.

Pela utilização do Sistema de Registro de Preço (SPR), com enquadramento em uma das hipóteses previstas no art. 3º do Decreto Federal nº 11.462/2023, de 31/03/2023, refere-se ao Inciso V, quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração. Vale lembrar que o SPR há apenas a prerrogativa de contratação, porém, não é garantida a obrigação futura ou compromisso, assim, o quantitativo a ser adquirido será de acordo com a necessidade demandada pelas unidades requisitantes.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Mediante nossa análise, apontamos para o não parcelamento do objeto, uma vez que detectamos que o conjunto dos itens a serem fornecidos devem estar sob a mesma responsabilidade do contratado, com execução de etapas interligadas e não isoladas, vislumbrando a realização de uma única licitação e adjudicação em um único lote distinto, dado o entendimento pela administração de inviabilidade técnica e econômica no parcelamento do objeto. Quanto à adoção do critério de julgamento de menor preço global, a Administração entende por adequada a escolha considerando presumida inconveniência de a Administração possuir inúmeros fornecedores, com maior probabilidade da ocorrência de transtornos referentes as entregas separadas, descontínuas e não sincronizadas, que em nada contribuem para o alcance do interesse público. Complementamos os argumentos desta Administração no sentido da inconveniência da contratação de inúmeros fornecedores no controle/fiscalização de diversos pedidos e datas de entrega, fatos passíveis de ocasionar prejuízo aos destinatários dos produtos, neste caso, as pessoas atendidas nas Unidades Requisitantes.

10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO

O material solicitado pretende como resultado suprir para o regular abastecimento e funcionamento das rotinas das unidades e dispositivos de saúde, sendo objeto indispensável para a manutenção de suas atividades diárias, visando atender de forma direta e indireta as necessidades de servidores e colaboradores que atuam nas unidades e demais usuários do Sistema

Único de Saúde – SUS.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

A unidade requisitante já possui toda a estrutura mínima necessária para viabilizar a contratação, como profissionais capacitados para a correta fiscalização e os equipamentos/estruturas necessárias.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não existem, no momento da elaboração deste Estudo Técnico Preliminar, contratações correlatadas/interdependentes que poderão influenciar de alguma forma no prosseguimento do presente feito.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação deverá observar os seguintes requisitos quanto da Sustentabilidade, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Para a gestão e operação dos resíduos perigosos gerados a partir da presente contratação, a contratada deverá observar a Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 10.936, de 2022, e Instrução Normativa 1, 25/01/2013 – IBAMA.

Estar regularmente cadastrada no Cadastro Nacional de Operadores de Resíduos Perigosos – CNORP, parte integrante do Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras ou Utilizadoras de Recursos Ambientais conforme classificação do Anexo I da Instrução Normativa IBAMA nº 1, de 25/01/2013.

Possuir plano de gerenciamento de resíduos sólidos aprovado pelo órgão competente e em conformidade com as exigências legais e normas pertinentes dos órgãos do SISNAMA, do SNVS e do SUASA.

Possuir, caso exigível, autorização ou licenciamento junto ao órgão competente, que comprove, no mínimo, capacidade técnica, econômica e condições para prover os cuidados necessários ao gerenciamento desses resíduos.

A Contratada que também operar com resíduos perigosos, em qualquer fase do seu

gerenciamento, nos termos da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, e Decreto nº 10.936, de 2022, deverá:

Elaborar plano de gerenciamento de resíduos perigosos, a ser submetido ao órgão competente.

Adotar medidas destinadas a reduzir o volume e a periculosidade dos resíduos sob sua responsabilidade, bem como a aperfeiçoar seu gerenciamento.

Informar imediatamente aos órgãos competentes sobre a ocorrência de acidentes ou outros sinistros relacionados aos resíduos perigosos.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Considerando se tratar de um material enquadrado em bem comum, o qual é solicitado todos os anos pela administração.

Considerando a essencialidade do material para o devido funcionamento das unidades requisitantes.

Considerando os documentos complementares acostados ao presente.

Considerando todos os apontamentos já mencionados anteriormente neste estudo preliminar, conclui-se que a pretendida contratação é viável e imprescindível.

15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art.18 da Lei nº14.133/21.

Gestor:



**NOVA
FRIBURGO**
P R E F E I T U R A



PROCESSO Nº: 2.816/2024

RUBRICA: _____ FOLHA: _____

<hr/>		
Igor Faria de Jesus		
Gestão de Precessos, Contratos e Convênios – SMS		
Mat. 063.036		
Apoio Técnico:		
Leslie da C. Moura	Alexandra R. Barbosa	Alícia S. Emerich
Subsecretário de Atenção Hospitalar	Subsecretária de Atenção Básica	Subsecretaria de Vig. em Saúde
Mat.: 207.520	Mat.: 299.038	Mat.: 063.219
Ciente, de acordo:		
<hr/>		
GABRIEL COSTA WENDERROSCHY		
Secretário Municipal de Saúde		
Mat. 063.454		
Nova Friburgo/RJ, 09 de fevereiro de 2024.		